

رۆلی دارشتنی یاسایی له هینانهدی ئاسایشی یاسایی له یاساكانی باجدا
(تویژینهوهیهکی شیکاری یاسایی هه لئینجراوه له دکتورانامه ی تویژهر)

فتحی زێرۆ زێرۆ *

کمال انور یابه**



* کۆلیژی تهکنیکی سۆران- زانکۆی پۆلیتهکنیکی
ههولێر

** کۆلیژی یاسا، زانکۆی سهلاحه ددین- ههولێر

fathi.zeroo@epu.edu.iq

Kamal.yaba@su.edu.krd

2023/04/12

وه رگرتن

2023/05/30

په سنکردن

2024/04/15

بلاوکردنهوه

وشه سه ره کیه کان:

دارشتنی یاسایی،

ئاسایشی یاسایی،

یاساكانی باج،

هه ریمی کوردستان،

عیراقی فیدرال.

پوخته

یه کیك له بنه ما سه ره کیه کان کوالیتی یاساكانی باج، دارشتنی ریسا و دهقه کانیه تی به پپی پپوه ره کان دارشتنی یاسایی باش، له بهر ئه و رۆله ی له هینانهدی ئاسایشی یاسایی ده گیریت. دارشتنی یاسایی کوالیتی باش کۆمه لیک پپوه ر و مه رج له خۆده گریت که پابه ندنه بوون پپانه وه ده بیته هوی که موکوپی له دهقه یاساییه کاند، که دوا جار کیشه ی یاسایی زیاتر به دوا ی خۆیدا ده هینیت و ئاسته نگ له به رده م ئاسایشی یاسایی له م بواره دا دینته ئاراه.

س رپگی دارشتنی یاسا هه یه، له وانه (دارشتنی یاسایی چه قبه ستوو، دارشتنی یاسایی نه رم و دارشتنی یاسایی تیکه لاو)، که یاسادانه ری باج له عیراق و هه ریمی کوردستان په پره وی له دارشتنی ره ق کردوو، هه ندیک جاریش دارشتنی نه رم یان دارشتنی تیکه لاوی به کار هیناوه.

یاساكانی باج له عیراق و هه ریمی کوردستان به ده ست چه ندین که موکوپی به که وه ده نالین له دارشتنی یاساییاندا، وه ک هه له و ناروونی و نا کۆکی و بۆشایی، که کاریگه رییان له سه ر ئاسایشی یاسایی هه یه.



About the Journal

ZANCO Journal of Humanity Sciences (ZJHS) is an international, multi-disciplinary, peer-reviewed, double-blind and open-access journal that enhances research in all fields of basic and applied sciences through the publication of high-quality articles that describe significant and novel works; and advance knowledge in a diversity of scientific fields.

<https://zancojournal.su.edu.krd/index.php/JAHS/about>

پيشه كى :

گرنگيدا به بابته دارشتنى ياسايى تهنه گرنگيدان به لايه نى پروالته و پيكرارى ياساكان نيه، بهلكوو بهرپا كردنى دهولته ياسا و فهرمانه واپى باش له ريگه دانانى ياساي باش و پيشكه وتووش ئامانجى ئهم پرۆسه يه، كه له وپه رى پروونى و ورديدا بن، له گهل دهستور بگونجىن و له گهل ياساكانى ديكه ش ناكوك نه بن، ههروهها هه موو خهلكى تواناي لىتتيگه يشتن و جيبه جى كردن يان هه بىت و له هه مووى گرنگتر ئه وه به كه سه قامگير بن.

كواليتى دارشتنى ياساكان كارىگه رى له سه ر بوارى كومله لايه تى و ئابوورى و پامبارى له دهولته دا هه به، بۆيه به پيگهاته به كى گرنكى دهولته تى ياسا و فهرمانه واپى باش هه ژمار ده كرېت و كارىگه رى له سه ر بهرپابوونى ئاسايشى ياسايى له ياساكانى باج و به هيز كردنى بناتنانى ديموكراتيه ت و گۆرىنى شپوازى فهرمانه واپى به ئاراسته نوپنه رايه تى كردن به دوور له تاكره وى هه به. مه به ستى ده ستيشان كردنى ئهم بابته ش بۆ توپزىنه وه بۆ ريفورمى سيسته مى ياسايى باجه له عىراق و هه ريمى كوردستان، كه خوى له دارشتنه وه ي ياساكانى باج به پى مه رج و پيوه ره كانى ئاسايشى ياسايى ده بىتته وه، بۆ ئه وه ي له گهل پىنداويستى و پيشهاته كاندا بگونجىن و ئاسايشى ياسايى بىته دى، به لام له بهر فراوانى بابته كه كه پيوستى به چهندين توپزىنه وه هه به، توپزهر له م توپزىنه وه يه دا هه ول ده دات بنه ما سه ره كه يه كانى دارشتنى ياساسازى له بوارى باج به ساده يى و پووختى پروون بكاته وه، بۆيه له م توپزىنه وه يه دا تيشك ده خه يه سه ر رۆلى كواليتى دارشتنى ياساكانى باج له هينانه دى ئاسايشى ياسايى له م بواره دا.

پىداچوونه وه به كاره پيشينه كان:

به پى ئه و گه رانه ي به دوای كاره پيشينه كانمان ئه نجام داوه، هيج توپزىنه وه يه كامان ده ست نه كه وت كه پيشتر له سه ر (رۆلى دارشتنى ياسايى له هينانه دى ئاسايشى ياسايى له ياساكانى باج) له عىراق و هه ريمى كوردستان ئه نجام درايت، به تايه ت كه ئهم توپزىنه وه يه له چوارچىوه ي ياساكانى باج له عىراق و هه ريمى كوردستاندا ده خولپته وه.

مىتۆدى توپزىنه وه:

توپزهر له م توپزىنه وه يه يه دا مىتۆدى شيكارى ياسايى به كاره يناوه، كه ئه و بواره ي بۆ ده ره خسىتت كه موكوپه كانى ياساكانى باج له عىراق و هه ريمى كوردستان له پرووى دارشتنى ياسايه وه ده ستيشان بكات و شيبان بكاته وه و پۆلى كواليتى دارشتنى ياساكانى باج له هينانه دى ئاسايشى ياسايى بخاته پروو.

گرنگى توپزىنه وه:

گرنگى توپزىنه وه له وه دا به ديار ده كه وىت كه دارشتنى ياسايى پيگهاته به كى گرنكى دهولته تى ياسا و فهرمانه واپى باشه و باش و خراپى ياساكانيش په يوه ندى به شاره زايى دارپزهرانى ياسا له دهولته دا هه به، له بهر ئه وه ي دارشتنى ياساكانى باج له عىراق و هه ريمى كوردستان دارشتنى پى كه موكوپه، ئه مه ش لاوازى ده قى ياسايى ليكه وتوته وه و ريگه ي بۆ پيشيل كردن و قوستنه وه ي ياساكانى باج بۆ به رزه وه ندى تاكه كه سى خۆش كردوه، بۆيه پيوسته ئهم ياسايانه به كواليتيه كى به رز به پى مه رج و پيوه ره كانى ئاسايشى ياسايى دا بپزيرن.

ئامانجى توپزىنه وه:

ئامانجى توپزىنه وه ئه وه به كه كه موكوپه كانى ياساكانى باج له پرووى دارشتنى ياسايه وه وه ك هه له، نارونى، ناكوكى و بۆشايى ديارى بكرىت و كارىگه ريان له سه ر هينانه دى ئاسايشى ياسايى له بوارى باج بخريته پروو.

پرسياره كانى وپزىنه وه:

توپزهر له م توپزىنه وه يه دا هه ول ده دات كومله ليك وه لامى ئهم پرسيارانه ي خواره وه وه رى بكرىت:

1- دارشتنى ياسايى چيه و چهن شپوازى دارشتنى ياسايى هه به؟

2- ياساكانى باج به چ شپوازيك داده پزيرن؟

3- كه م وكوپه كانى ياساكانى باج له عىراق و هه ريمى كوردستان له پرووى دارشتنه وه چين؟

4- رۆلى دارشتنى ياسايى له هينانه دى ئاسايشى ياسايى له بوارى باج چيه؟

كىشەى توڭزىنەوھ:

كىشەى توڭزىنەوھ خۆى لە بوونى كەموكورى دارشتنى ياساىى وەك ھەلە، نارونى، ناكۆكى و بۆشاىى لە ياساكانى باج لە عىراق و ھەرىمى كوردستان دەبىننەوھ، كە پىوستان بە دەستىشان كردن و چارەسەركردن ھەيە، چونكە بوونى ئەم كەموكورپانە كارىگەرى راستەوخۆى لەسەر ئاسايشى ياساىى لەم بوارەدا ھەيە و دەبىتتە ھۆى ناآرامى ياساىى باجدەران.

چوارچىوھى توڭزىنەوھ:

توڭزىنەوھكەمان لە چوارچىوھى ياساكانى باج لە عىراق و ھەرىمى كوردستاندا دەخولتتەوھ و تىشك دەخاتە سەر رۆلى دارشتنى ياساىى لە ھىنانەدى ئاسايشى ياساىى لە بوارى باج.

پلانى توڭزىنەوھ:

توڭزەر ھەوللى داوھ سەررەپاى بەراپى و دەرئەنجام، بابەتى توڭزىنەوھكەى دابەشى سەر سى تەوھرى سەررەكى بكات، لە تەوھرى يەكەمدا چەمكى دارشتنى ياساىى و ئاسايشى ياساىى پرون دەكاتەوھ، لە تەوھرى دووھمدا جۆرەكانى دارشتنى ياساىى باج دەخاتەپروو، لە تەوھرى سىيەمدا باس لە رۆلى دارشتنى ياساىى لە ھىنانەدى ئاسايشى ياساىى لە بوارى باج دەكات و لە كۆتايىشدا دەرئەنجام و پىشنيارەكان لە گەل لىستى سەرچاوھەكان دەخاتەپروو.

1. پىناسەى ئاسايشى ياساىى باج:

ئاسايشى ياساىى بەردى بناغەى دەولەتى ياساىە و پىويستە لەسەر ئاستى سىستەمى ياساىى بەگشتى و لەسەر ئاستى تاكەكەسى رىزى لىبگىرەت، چونكە نەبوونى ئاسايش لە ياسادا بىبەشى دەكات لە تواناى ئەنجامدانى ئەركەكانى بە شىوھەكى كارىگەر و پىكھىنانى نەزمىكى ياساىى جىگىر و ئاراستەكردنى (پىنماىى) پەنارى خەلك. (Demin, 2020:1) ئامانجى ئاسايشى ياساىى لە بوارى باج كەمكردنەوھى ئەو كارىگەرە نەرىنەيە كە لە ياساكانى باج دەكەونەوھ، لە رىگەى دارشتنى ياساىى باج بە جۆرىك كە ھەر باجدەرەك بىتوانىت پىشبنى دەرئەنجامى رەفتارەكانى بكات و بە دلنباىى و بە بىن ترس و دلەراوگى لە دەرئەنجامەكانى ئەم رەفتارانە لە ئابىندەدا رەفتار بكات. (شناوى، 2018: 436) ئاسايشى ياساىى باج ھەول دەدات پىنگەى ياساىى باجدەران بىپارىزىت و گرىنتى ھاوسەنگ كردنباى بكات، لە رىگەى رىز گرتن لە كۆمەلەك پىوھ و پىنداوىستى دارشتنى رىسا ياساىەكان بە پىي ئەو فەلسەفەيەى كە وەلامدەرەوھى پىشكەوتن و گۆرپانكارى و پىشھاتەكانى جىھانى ھاوچەرخ بىت. (ذنون، 2019: 96) بە دىتنى ئىمە كوالىتى دارشتنى ياساىى باج كارىگەرى راستەوخۆى لەسەر ئاسايشى ياساىى لە بوارى باج ھەيە، بە واتايەكىتر بەرزى كوالىتى ياساىى باج دەبىتتە ھۆى ھاتنەدى ئاسايشى ياساىى و بە پىچەوانەشەوھ خراپى كوالىتى دارشتنى كارىگەرى نەرىنى لەسەر ئاسايشى ياساىى دەبىتتە و ناآرامى ياساىى لىدەكەوتتەوھ.

2. پىناسەى دارشتنى ياساىى

"دارشتنى ياساىى برىتتە لەو رىوشونى و ئامرازانەى كە بۆ ئامادە كردنى پىرۆژە ياساكان لەسەر بنەماى پىشنيارەكاراھەكان لە لاىەن داواكارى ياسادانان دەگىرەتتەبەر، بە شىوھەيك كە لە گەل بنەماكانى دەستور و ياسا بەركارەكان بگونجىن، بەمەبەستى پىشكەشكردنباى بۆ دەسەلاتى ياسادانان بۆ خويىندنەوھ و پەسەند كردنباى". (كرم، 1995: 262) دارشتنى ياساىى بنەما و ناوھەرۆكى پىرۆسەى ياسادانانە، (محرۇس، 2017: 495) ھەرۇھە پىكھاتەيەكى گرىنگى بنىاتنانى رىساى ياساىە، سەررەكەوتنى ئەو رىساىەش پەيوەندى بە وردى و گونجاوى ئامرازەكانى دارشتنەوھ ھەيە. (لەبىي، 2019: 44) بە پىي ئەو زانباريانەى سەرەوھ دەتوانىن دارشتنى ياساىى لە بوارى باج بەو جۆرە پىناسە بكەن كە برىتتە لەو رىوشونانەى ياسادانەرى باج دەبىگىرەتتەبەر بۆ دارشتنى دەقەكانى ياساىى باج، لە كۆمەلگايەكى باجى دىبارىكاراھەدا، بە جۆرىك كە پىوھ و مەرچەكانى كوالىتى دارشتنى ياساىى تىيدا رەچاوبكرىت.

3. جۆرەكانى دارشتنى ياساىى باج:

ياساناسان دارشتنى ياساىيان دابەشى سەر سى جۆر كىردوھ، دارشتنى چەقەستوو و دارشتنى نەرم و دارشتنى تىكەل(دارشتنى چەقەستوو و دارشتنى نەرم پىكەوھ).

3.1.1 دارشتنى چەقبەستوو

دارشتنى چەقبەستوو ئەو دارشتنەيە كە حوكمى ياساىي بە تەواوى ديارى دەكرىت، بە جورىك كە هيچ بواريك بۇ پىوانە كىردن و لىكدانەو ناهىلىتتەو. (دخيل، 2012: 73-74) دارشتنى چەقبەستوو بەو دەستەوازانە دادەرپۇرۇت كە تىيدا هيچ بواريك بۇ لىكدانەو ناهىلىتتەو و لە حالەتتەو بۇ حالەتتەو تر و بە گۇراني بارودۇخ ناگۇرۇت و دەپتە ھۇي ئەوئە كە رىساى ياساىي سەقامگىر و جىگىر بىت. (فتح الباب، 2012: 25) واتە رىساى ياساىي بە جورىك دادەرپۇرۇت كە بواري لىكدانەوئە ئارەزوومەندانە بۇ دادوهر لە كاتى جىبەجىكردى رىسا ياساىيەكان ناهىلىتتەو. (سلطان، 1983: 94) ياسادانەرى ياساى باجى دەرامەتى عىراقى ژمارە 113 سالى 1982 لە كاتى دارشتنىدا پەناى بردۇتە بەر دارشتنى ياساىي چەقبەستوو، ئەوئە بۇ ھىنانەدى دادپەرورەرى و يەكسانى لە نىوان باجدەران، بۇ نمونە مادە ياساىيەكانى پەيوەندار بە ديارى كىردنى برى ئەو بەخشىنانەدى كە پىويستە بدرىتتە باجدەر بە چەقبەستووى دارشتوو و سەرچاوى داھاتى ملەكچ بۇ باجى بە شىوہەك ديارى كىردوو كە بواري ھەموار كىردن و جىگۇرۇكى تىدا نەمىتتەو، ئەمەش بۇ رىگرى كىردن لە لىكدانەوئە ئارەزوومەندانەدى دەقەكان لە لايەن كارمەندانەو بوو، چونكە ھەموو سەرچاوىەكانى داھات ملەكچى باج نىن و ھەندىكىان لە باج بەخشاوان بە مەبەستى ھىنانەدى ئامانجە ئابورويەكان، بۇ نمونە داھاتى زەويە كشتوو كالىەكان و بەختو كىردنى ئازلەكان لە باج بەخشاوان، ئەمەش بۇ ھاندانى بەرھەمى كشتوكالى و بەختو كىردنى ئازلە لە عىراق بوو. (حسين، 2012: 112)

3.1.1.1 سوودەكانى دارشتنى چەقبەستوو لە ياساكانى باجدا:

دارشتنى چەقبەستوو كۆمەلىك سوودى ھەيە ھەك پاراستنى دەقى ياساىي لە ھەمواركىردن و گۇرۇپپانكارىەكان و سەقامگىرى مامەلەكان و دامالىنى كارمەندانى باج لە ھەموو دەسلەتتەو ئارەزوومەندانە و قەتسىكردى ئەركيان لە تەنھا جىبەجى كىردنى دەقە ياساىيەكان، ئەوئەش رىگرى لە قۇستەو و دەستكارىكردى دەقە ياساىيەكان لە لايەن كارمەندانى فەرمانگەى باج بۇ بەدى ھىنانى ئەمانجە تاكەكەسىەكانىان دەكات. (عبدالمجيد، 1999: 6) ھەر ھەر ھەيە دەپتە ھۇي ئەوئە ياسا و شە بە وشە جىبەجى بكرىت و دادپەرورەرى لە نىوان باجدەراندا بىتەدى. (حسين، 2012: 124) سەرھەراى ئەوئە دەپتە ھۇي ئاسانكارى لە جىبەجى كىردنى دەقە ياساىيەكان بەسەر ئەو كىشانەدى دىنە پىش دادوهر و سەلامەتى حوكمە دادوهرىەكان لە كۇنترۇل كىردن و لادان لە جىبەجى كىردنى ياسا مسۇگەر دەكات، سەرھەراى ئەوئە ئەم دارشتنە دەپتە ھۇي ئەوئە ھەر تاكىك پىگەى ياساىي خۇي بزاىت، ئەوئەش پالئەرىك دەپت بۇ ئەوئە باروودۇخى خۇي لە ئىستا و ئايندەدا بە باشتىن شىوہە رىكبخت، بە بىن ھىچ جۇرە ترس و مەترسى و دلەراوكى لە جىبەجى كىردنى دەق بەسەرىدا، ئەمەش ھۇكارىكە بۇ ئەوئە رۇلى گەورەتر بگىرۇت لە جىگىر كىردنى مامەلەكان و بەدەست ھىنانى ئاسايش و سەقامگىرى لە كۆمەلگادا. (حسن، 2022: 25)

3.1.2 لايەنە نەرىنەكانى دارشتنى چەقبەستوو:

دارشتنى چەقبەستوو سەرھەراى سوودەكانى، لايەنى نەرىنەشى ھەيە، ھەك دەركىردنى بىرپارەكان لە بواري باج بە بىن ئەوئە پەچاوى باروودۇخى باجدەران بكرىت، كە دواجار نادادپەرورەرى لىدەكەوئتتەو، چونكە ئەو دەسلەتتە قەدبىرە نادانە دادوهر كە بتوانىت پەچاوى جىاوازى كەسەكان و پووداوەكان بكات لەو حالەتانەدى كە پىويستە جىاوازى بكرىت، بەلكو پابەندى دەكات كە حوكمىكى ديارىكرار و جىگىر بە توندى بەسەرىندا جىبەجى بكات، كە بە گۇراني كەسەكان و پووداوەكان نەگۇرۇت و جىاواز نەپىت. (حسن، 2022: 26) ھەر ھەر ھەيە ئەم جۇرە دارشتنە لە بەر چەقبەستووى ھەموار كىردنى ئەستەمە، بۇيە ناتوانىت وەلامدەرەوئە گۇرۇپپانكارىەكان و پىشكەوتتەكان بىت. (عبدالمجيد، 1999: 6) ئىمە پىمان وايە ئەم جۇرە دارشتنە لايەنى نەرىنى زىاترە لە لايەنى ئەرىنى، چونكە دادپەرورەرى كە يەكىكە لە ئامانجەكانى ياسا و بنەمايەكە لە بنەماكانى ئاسايشى ياساىي لە بواري باجەكان ناهىتتەدى.

3.2 دارشتنى ياساىي نەرم

مەبەست لە دارشتنى نەرم ئەو دارشتنەيە كە بىرۇكەيەك يان پىوهرىك دادەتت و ديارىكردى وەرەكارى ناوهرۇكى بۇ ئەو كەسانە بەجى دەھىلدرىت كە ھەلدەستن بە جىبەجى كىردنى رىساكە. (حسن، 2022: 24) لە دارشتنى نەرمدا رىسا ياساىيەكان بەو دەستەوازانە دادەرپۇرۇن كە دەستى جىبەجىكارانى ياسا لە كاتى جىبەجىكردىندا وئال دەكات و دەسلەتتى لىكدانەوئە جۇراو جۇريان پىدەدات. (حسن، 1978: 28) بۇ ئەوئە لە گەل پىشكەوتتەكان و پىشھاتەكانى كۆمەلگادا بگونجىت و جىبەجىكارانى ياسا بتوانن وەلامى ئەو گۇرۇپپانكارى و پىشكەوتتەكانە بەدەنەو كە لە ئەگەرى پوودانان لە ئايندەدا ھەيە. ياساى باجى دەرامەتى عىراقى ژمارە 113 سالى 1982 لە مادەى (2) دا پەناى بردۇتە بەر ئەم جۇرە دارشتنە كاتىك باج دەخاتە سەر سوودەكانى كىردارە

بازرگانيهكان يان ئەو كارە بازرگانيانەى خەسلەتى بازرگانيان هەيه، ياساكە واتاى خەسلەتى بازرگانى ديارى نەكردووە و ئارپونى لەم ياسايدا خولقاندووە و مشتومپى لە ئيوان ياساناساندا دروست كردوو، وە چەندىن ليكدانهوى جياواز بۆ ئەم دەستەواژەيه دەكرىت. (سعود و محمود، 1995: 116)

بە بۆچوونى ئيمە ياسادانهى عىراقى سەرکەوتوو نەبوو بە کار هينانى ئەم دەستەواژەيه كە ئامانجى ريگري كردن بوو لە خۆدزىنهو لە باج، ئەويش بە سەپاندنى باج بەسەر هەموو پيشە بازرگانهكانىدا، باشتىر بوو ئەم بابەتەى بۆ ياساى بازرگاني جيهيشتا، چونكە ياساى بازرگاني كردار و پيشە بازرگانيهكانى ديارى كروو. ئەم كردارانهش بە شپوهى ژماردن هاتوون و ناكري فراوانتر بكرين، ئەو لە لايەك، لە لايەكيتىر لەسەر ياسادانهى عىراقى پتيويستە كردار و پيشهكانى ملكەچ بۆ باج ديارى بكات و خەسلەتى بازرگاني هيج بنەمايهكى نيه لە ياساى بازرگانيدا.

3.2.1 سوودەكانى دارشتنى ياسايى نەرم:

يەككە لە سوودەكانى دارشتنى نەرم ئەو يەكە كە دەسلەتى ليكدانهو و خەملاندنى فراوان دەداتە دادوهرەكان لە كاتى جيهجى كردنى دەقى ياسايى، بە جۆريك كە سەريشكيان دەكات كە رەچاوى باروودۆخ و پيشهاتهكانى هەر حالەتيك لەو حالەتانهى هاتوونەتە بەردەم دادوهر بكات، ئەو هوش يارمەتيدەر دەييت لە هينانهى دادپەروهرى. هەر هەو هە ئەم نەرميه لە دارشتندا ريگە دەدات كە حالەتى نوئى لە دەقى ياسايى دەرپهيندريت كە لەوانهيه لە كاتى دانانى ياسا لە هزرى ياسادانهردا نەبووييت، ئەو هوش دەييتە هوى وەلام دانەوى پيشكەوتەكان و گۆرانكارىه نوئكان، واتە ئەم دەقه چارەسەرى ئەو گۆرانكارىه نوئيانە دەكات كە پيشكەوتە يەك لەدواى يەكەكانى كۆمەلگا پتيويستى كردوو. (حسن، 2022: 26)

3.2.2 لايەنە نەرتيپهكانى دارشتنى ياسايى نەرم:

ياساناسان هيج رەخنەيهكيان لە دارشتنى ياساسازى نەرم نيه، بەلكوو پينان وايە هەر كەموكوپهك هەييت هۆكارى دەرەكى لەپشته، كە ئەويش ترسى ئەو يەكە كە ئەم نەرميه پالنهريك ييت بۆ دادوهرەكان بۆ ئەو يەكە ريگاي كۆتروئلكردنى ئيختيارى بە شپوهيهك بگرنەبەر كە لە كۆتاييدا هەول بەدن كۆتروئلى خەملاندنى راستيهكان بكن، بەلام ئەم ترسە لە راستيدا هيج پاساويكى نيه، چونكە دادوهر كاتيک دەسلەتى تەقديري لە جيهجى كردنى دەقى ياسايى پيدەدريت، گریمانەى ئەو يەكە ليدهكريت كە زيادەروئى لە بەكارهينانى ئەم دەسلەتە نەكات تاكوو بگاتە سنوورى كۆتروئل كردنى خەملاندن، بەلكوو سروشتى و نۆرمالە لە سنوورى مامناوهند بەكارى بهييت، تاكوو لەر هەر حالەتيك لە حالەتەكاندا كە حوكمدانى بۆ پروانە كراو بەدى هينانى دادپەروهرى لە ژير سايهى پتوهرى نەرم كە ياسا ديارى كردوو بە بى زيادەروئى.

هەر هەو يەكيتير لە زيانەكانى دارشتنى ياساسازى نەرم ئەو يەكە رىخۆشكەر دەييت بۆ گەندەلى كارگيرى، لە بەر زۆرى ئەو هەموار و گۆرانكارىانەى بەسەر ياسادا ديت، كە داواجار تيگەيشتنى جيهجيكارانى ياسا لە ئامانجى راستهقينهى دەقهكان ئەستەم دەييت، يان بوارى هەلەكردن يان ليكدانهويان بە پتي خواست و ئارەزوى خويان بۆ بەدەست هينانى دەستكەوتە تاكەكەسيهكانيان دەرهخسنييت. (حسن، 2022: 27)

ئيمە پيمانوايه دارشتنى نەرميش هەرەك دارشتنى رەق سەرەراى سوودەكانى، بى خەش و كەموكوپى نيه و يەكيت لە خەشەكانى ئەو يەكە كە رىخۆشكەر دەييت بۆ ليكدانهوى دەقهكانى لە لايەن جيهجيكاران بە خواستى خويان بۆ بەرژوهندى تاكەكەسى، چونكە دارشتنى نەرم دەرگاي ليكدانهو بە كراو يە دەهيتتەو و ئەگەرى قۆستنهوى لە لايەن باجەران و جيهجيكارانى ريسا ياسايهكان هەيه، بۆيه بەكارهينانى ئەم جۆره دارشتنەش بە تەنيا بە گونجاوى نازانين بۆ ياساكانى باج.

3.3 دارشتنى ياسايى تيكل

دارشتنى تيكل ئەو جۆره دارستنهيه كە هەردوو دارشتنى چەقبەستوو و دارشتنى نەرم پيکهو كۆدەكاتهو، ياسادانهى باج لە عىراق و هەريمى كوردستان هەنديك جار دارشتنى چەقبەستوو بەكار هيناو، هەنديك جار يديكەش دارشتنى نەرم، وە لە زۆر حالەتيدا دارشتنى چەقبەستوو و نەرمى پيکهو كۆكردۆتەو، ئەمەش بە پتي باروودۆخى جيهجى كردن و پيشهاتهكان ديارى كراو، ئەمەش لە ياساى باجى دەرەمەتى عىراقى روويداو كاتى ياسادانهى هەردوو جۆرهكەى پيکهو كۆ كۆدۆتەو كاتيک كارەكانى ديارى كردو و ريگەى بە وەزيرى دارايى داو هەلبستيت بە گريپهستى يەكلابى كردنەوى ئاشيانە لە ئيوان كارەكاندا. (حسين، 2012: 112)

بەم پتيه ياسادانه لە كاتى ديارى كردنى ئەو ريسا ياسايهى كە لە ريگەيهو دەيهوييت جيجيرى و سەقامگيرى حوكمەكەى بەديييت، دەبى دارشتنى چەقبەستوو بەكار بهييت، كە تييدا لايەنە جيهجيكارهكانى ياسا ئازادى دەستيشانكردنى ئەو حوكمەيان

نيه كه دهياڭهويٽ، وهك ديارى كردنى ماوهى تانه ليدان، به پيچهوانه وه كاټيك ياسادانه رپسايهكى ياساى ديارى دهكات كه تيبدا دهيهويٽ له كاتى گۆڭقانكارى له بارودوخ و پيشهاتهكاندا برياره كه بگۆرپٽ، وه لايه نه جيبه جيكارهكانى ياسا تازاد بن له برياردان، پيوسته دارشتنى نهرم ههلبژپٽ، وهك ريگه پيدانى ياسادانه به وهرگرتى قهرزى باج به قيست يان دريژ كردنهوهى ماوهى پيشكش كردنى راپورت به بيانويهكى رهوا.(حسين، 2012: 57)

لهوهى باسمان كرد دهردكهويٽ كه دارشتنى ياساى چهقبهستوو دهبيته هوى ئهوهى دهقه ياسايهكه روون و وورد بن و بهدوور بن له قوستنهوه و ليكدانهوهى جياواز، ههروهها سهقامگيرى مامهلهكان دپيٽه دى، بهلام دهبيته هوى ئهوهى دهقه ياسايهكه له گهل گۆڭقانكارى و پيشكهوتهكاندا نهرۆن و دادپهروهى راستهقىنه نههپيٽه دى، بهلام دارشتنى ياساى نهرم خهسلهتى نهرم و راشكاوى ههيه و له گهل گۆڭقانكارى و پيشكهوتهكانى كۆمهلكادا دهروا، ههرحهنده له ئهجامى ههموارى زۆرى دهقه ياسايهكانهوه دهبيته هوى ناسهقامگيرى له مامهلهكاندا.

ئيمه لايهنگرى دارشتنى ياساى تيكهل دهكەين، چونكه پيمان وايه كه دهقه ياسايهكان پيوستيان به جوړپك چهقبهستوووى ههيه بۆ پاراستيان له ههموارى زۆر، ههروهها پيوستيان به جوړپك نهرمى ههيه بۆ وهلامدانهوهى پيشكهوتهكان و گۆڭقانكارهكانى كۆمهلكا، بۆيه ياسادانه له كاتى دارشتنى دهقه ياسايهكاندا نابن تهنا يهك جوړى دارشتن بهكاربهپيٽ، بهلكوو ههردوو جوړى دارشتنى چهقبهستوو و نهرم پيكهوه كۆ بكاتهوه.

4. كهموكوپيهكانى دارشتنى ياساى:

دارشتنى ياساى بههوى كهموكوپى جوړاوجۆرهوه تيكدهچپٽ، چ كهموكوپى ماددى بن يان كهموكوپى بابته، لهوانهيه له كاتى نووسيندا بههوى ههلهى رپنووسى يان نووسينى خپرا يان بههوى چاپكردنهوه بيت، بهتايهت لهبهر ئهوه سهرهلهدهدات كه بيوڤكهكان به شيوههكى زمانهوانى دروست دانارپژرپن، ئهههش واپان ليدهكات له مهبهست يان ئامانجهكهى لايهه. (فتلاوي و حامد، 2017: 98)

رهچاوه نكردن و گرنگى نهدان به بنهما گشتيهكانى دارشتنى ياساى وهك پرسىكى تهكنيكى پيوست له كاتى دارشتنى دهقه ياسايهكان هوكارپكه بۆ سهرنهكهوتى ياسادانه له دانانى رپسا ياساكانى باج، چونكه ياساى باج ههستيارى و تايهتتمهندى خوئ ههيه و كارپهگرى لهسهه ماف و ئازاديهكانى باجدهران و گهجنينه گشتى و بارى ئابوورى و كۆمهلايهتى و راميارى ولات دهبيت. (عبدالحميد، 2022: 24)

رهنگه دارشتنى ياساى تووشى كۆمهليك كهموكوپى يان خهشى ياساى وهك ههله، ناكۆكى، ناروونى و بوشايى له رپسا ياسايهكاندا بيتهوه. (عبدالهادي، 2009: 12) كه بوونى ههههكه يان كواليتى دارشتنى ياسا كهم دهكهنهوه و دهبيته هوى نهبوونى ئاسايشى ياساى.

4.1 ههله له ياساكانى باجدا:

ههله له دارشتنى ياسايدا دهكپى به دوو شتياو رپوودات، ههلهى ماددى و ههلهى ياساى.

4.1.1 ههله مادديهكان له ياساكانى باجدا

يهكيكه له كوموكوپيهكانى دهقه ياسايهكان كه ياسادانه تپى كهوتوووه و دهبن راست بكرپتهوه. له چوارچيوهى ياساى باجى دهرامهت ياسادانه تووشى ههلهى مادى بووه كاټيك پيتى پهيوهندى (و) ي له نيوان دهستهواژهى پاسهوانى دادوهى (الحارس القضائى) وه وشهى (السنديك) دانهناوه، كه بووته هوى تيكچوونى واتاى دهقهكه، واته وادهردهكهويٽ كه چهمكى (السنديك) هاوواتاى پاسهوانى دادوهيه، به پيچهوانه ئهه جياوازيه له رووى واتايهوه له نيوانياندا ههيه. ديسان له چوارچيوهى ياساى باجى خانوبهه ياسادانه كهوتوته ههلهى ماددى كاټيك ماددهى (32) ههموار كردوووه و ئامازهى به وشهى "دووباره" نهكردوووه، له كاټيكدا دهقنوس نهكردنى ئهه وشهيه واته ههلهوه شاندنهوهى مادده رهسهنهكه پيش ههموار كردن، وه بهركار بوونى مادده نووييهكه پاش ههموار كردن. (هلالى، 2004: 74-79)

4.1.2 ههله ياسايهكان له ياساكانى باجدا:

برپته له كهموكوپيهكه له زمانى دهقى ياسايدا كه پهيوهندى به وشهيهكه يان زياد كردنى مهرچيك يان تايهتتمهنديهكه ههيه، به جوړپك له گهل راستى يان لۆژيك يان زه مينهى گشتى ياساكه ناكۆك بيت. له چوارچيوهى ياساى باجى دهرامهتدا ياسادانه له چهندن شووين تووشى ههلهى ياساى بووه كاټيك ريگه به دهسلاتى دارايى داوه كه له دهروهى ماوهى دياريكراو تانه قبول

بكات، ئەمەش زيان بە سەربەخۆيى لىژنەكانى پىداچوونەو بە تايبەت نەبوونى سەربەخۆيى كارگىرى دەگەيەتت. (عنزي، 200: 112)

دەقى ياسايى دەكرى تووشى ھەلە بېت، ئەم ھەلە يەش دەكرى لە ھەر قۇناغىك لە قۇناغەكانى ياساداندا پروودات، ھەندىك جار ھەلە لە كاتى بلاقردنەو لە پۇژنامەي فەرميدا پروودەدات، يان لە كاتى ئامادەكردنى پۇژە ياسادا، لەوانەشە بەھۆي وەرگىرپانى ھەلەي ياساكە ھەلەي تايپ يان زمانەوانى يان پىنووسى ھەندىك دەستەواژەي بيانى پروودات، لەوانەشە لە ئەنجامى ناووردى يان گرىنگى پىنەدان لە بەكارھىتەنى دەستەواژە ياسايەكان يان كورتكردنەو بەيژە ياسايەكان و وشەكان روودات، كە دەپتە ھۆي شىواندى دارشتنى ياسايى، بۆيە ئەو قۇناغە پاگوزەرەي كە عىراق پىيدا تىپەرپو، دارشتنى ياساكارى تىيدا كارىگەرى ھەندىك ياساي لەسەر بوو و تووشى ھەندىك ھەلە بوو، بەتايبەت ئەو ھەلەنەي كە لە ئەنجامى وەرگىرپانى دەقە ياسايەكان لە زمانە بيانىەكانەو رووياندا.

ھەرۋەھە ياساي باجى دەرامەت لە فەرمانى ژمارە (37)ى سالى 2003 كە لەلایەن دەسلەلتى ھاوپەيمانى ھەلەشاو دەرچو، تىيدا باج بەم جۆرە پىناسە كراو كە برىتە لە باجىك يان مىرانەيەك كە كارىگەرىيەكەي ھاوشىوھەي كارىگەرى باج بېت، ئەمە لە لايەك، لە لايەكى دىكەو ياساكانىتر بىجگە لە ياساي باجى دەرامەت ھەك ياساي باجى خانوبەرە و ياساي باجى زەوى وزار پىناسەي باجيان كروو، واتە چەندىن پىناسە بۆ دەستەواژەيەك كراو، ھەرۋەھە دەسلەلتى ھاوپەيمانى، لە كاتى پىناسە كردنى باج، باج و مىرانە تىكەل كروو، لە كاتىدا جىاوازي لە تىوان باج و مىرانەدا زۆر.

ھەرۋەھە لە دەقى بېگەي (2)ى مادەي (35)ى ياساي باجى داھاتى بەركار ژمارە 113ى سالى 1982ى ھەموار كراودا ياسادانەرى عىراقى رىگەي بە دەسلەلتى دارايى داو كە تىھەلچوونەو (الاستىناف) پىشكەشكراو لە لايەن باجدەرى ناپازى لەسەر خەملاندنى داھات دواي تىپەرپوونى ماوھى ياساي وەرېگرىت، ئەگەر گەيشتە قەناعەت كە پىشكەشكارى تىھەلچوونەو كە بەھۆي ئامادەنەبوونى لە عىراق، يان بەھۆي نەخۇشىيەكەو بىتوانا بوو، يان بە ھۆكارىكى ناچارى تر دواكوتوو لە پىشكەشكردنى. لىرەدا تىبىنى ئەو دەكەين كە ياسادانەرى عىراق دەسلەلتى دارايى كروو دادو و برىاردەر بۆ قولكردنى ئەو تانەيەي كە لەلایەن باجدەرۋە پىشكەشى دەكرىت، دواي تىپەرپوونى ماوھى ياسايى، ئەگەر گەيشتە قەناعەت، ئەمەش واتە دىيارىكردنى ھۆكارى دواكوتەكە و برىاردان لەسەرى لە تايەتمەندى دەسلەلتى دارايىدا، لىرەدا تىبىنى دەكەين كە ياسادانەرى عىراقى دەسلەلتى دارايى كروو نەيار و داوەر لە يەك كاتدا، ئەمەش رىگەپىندراو نىيە، بۆيە گونجاوتر بوو ياسادانەرى عىراق بابەتى برىاردان لەسەر داواكارىيەك بۆ لىژنەكانى تىھەلچوونەو كە سەيرى داواكارى تىھەلچوونەو دەكەن بەجى بھىلتىت. (ھەلەي، 2004: 75)

بە راي تىمە بوونى ھەر يەك لەم كەموكوپانە ئاستەنگىك بۆ ئاسايشى ياسايى دىتتە كايەو و پىويستى بە مىكانىزىمىتر ھەيە بۆ چارەسەر كردنى ھەك ھەموار كردن يان برىارى نادەستورى بوون يان لىكدانەو لە لايەن دادگاكان و چەندىن مىكانىزىمىتر كە مەترسى لەسەر ئاسايشى ياسايى لە بوارى باج دروست دەكەن.

4.2 ناروونى لە ياساكانى باجدا:

دەقى ناروون ئەو دەقەيە كە واتايەكى دىيارىكراوى نىيە و چەندىن لىكدانەوھى جىاوازي بۆ دەكرىت، نموونەي دەقە ناروونەكان لە ياساي باجى دەرامەتى عىراق ئەوھى كە لە بېگەي (2)ى مادەي (21)يدا ھاتوھە كە تىكست دەكاتە سەر ئەوھى: "دەسلەلتى دارايى، ئەگەر بە گونجاوى زانى باج بە رىژەيەكى دادپەرۋەرەنە و گونجاو لەسەر كەسىكى نانىشتەجى بىخەملىتت، لەسەر برى ئەو كارە بازىرگانىيەي كە كەسى نانىشتەجى لە رىگەي يان لەگەل نىشتەجىبوو ئەنجامى دەدات" لىرەدا وشەي (ئەگەر بە گونجاوى زانى)، ھەرۋەھە وشەي (دادپەرۋەرەنە و لۆژىكى)، ناروون، چونكە لە گەل بەرژەوھەندى باجدەر و دەسلەلتى دارايىدا ناكۆكن و ناگونجىن و دەبنە ھۆي ئەوھى ھەر لايەتېك خۆي بەو لىكدانەوھىيە بەستتەوھە كە بە گونجاوى دەزانىت، ئەمەش دەپتە ھۆي كردنەوھى دەرگاي خۆدزىنەوھە لە باج. (ھەلەي، 2004: 87)

سەبارەت بەو دەستەواژە نامۇيانەي كە ياسادانەر بەكارى ھىناو و ناروونى و لىلى دروست كروو، ھەرۋەھە ئەوھى كە ياساناسى دارايى بەدواي دىيارىكردنى واتاكەي گەپاون، دەستەواژەي سروسىتى بازىرگانى (صبغە تجارىيە)يە كە ياسادانەر لە چوارچىوھى ئەو سەرچاوانەيدا ھىناو كە باجى داھاتيان لە سەر، لەسەر ئەم بابەتە ياساناسانى دارايى بەسەر دوو ئاراستەدا دابەشبوون:

ئاراستەي يەكەم: پىي وايە كە دەستەواژەي "سروسىتى بازىرگانى" سەرکەوتوو نەبوو و بە شىوھەيكى ناروون دەركەوتوو و مانايەكى روونى نىيە و لىكدانەوھە و ناكۆكى باجى دروست كروو، ئەم پەوتە پىشنىارى گۆپىنى بۆ دەستەواژەي "ھەر كردارىكى بازىرگانى كروو.

ئاراسته دووهم: پتی وایه که دهستهواژهی سروشتی بازرگانی که له مادهکهدا هاتوووه بۆ ئهوه بووه که بتوانیت ئهوه کردارانهی که باجدهران بانگهشهی ئهوه دهکهن که نابازرگانین باجیان بخاته سهر، سهرهرای ئهوهی ئهه ئاراسته یاساییه له یاسای ئینگلیزییهوه وهگریرهوه، بهلام ئیمه پیمان وایه له گهل ئهوه ههموو ناروونیهی که له خۆی گرتوووه، زیادکردنیک بێ پاساوه، چونکه کرداره بازرگانیهکان دیاری کران، نهک به نموونه هاتوون، ئهوهش له هۆکاره ئهرینهکانی یاسای بازرگانیدا جهختی لهسهر کراوهتهوه، که دهبع بۆ دیاری کردنی جۆرهکانی کرداره بازرگانیهکان بگهڕینهوه سهری، بۆیه ئهوهی یاسای بازرگانی دیاری کردوووه به کرداریکی بازرگانی دادهنریت و ملکهچی باج دهپیت. بهلام بیجگه لهوانه ناتوانریت لهسهر کرداره بازرگانیهکان پێوانه بکریت، بهو پێیهی سروشتیکی بازرگانی ههیه، ئهه له لایهکهوه، و له لایهکی ترهوه، له باج نابهخشریت، چونکه دهتوانین به پشتبستهن به برگهی شهشهمی مادهی دووهمی یاسای باجی داهاات، باجی لهسهر دابیتین. (عمری، 1979: 21)

به بۆچوونی ئیمه دهقه یاساییهکانی باج دهپیت ئهوهنده روون بن که کهمترین لیکدانهوهیان بۆ بکریت، چونکه یهکیک له بنهماکانی ئاسایشی یاسایی وردی و روونی دهقه یاساییهکانه به تاییهت له یاساکی باجدا، بۆیه یاسادانه دهبع زۆر ورد بیت له ههلبژاردنی دهستهواژهکان.

4.3 ناکۆکی له یاساکی باجدا:

به وردبوونهوه له یاساکی باجی عێراقی که له ههریمی کوردستانیش به کهمیک ههموارهوه جیبهجی دهکرین دهردهکهویت که له چهندن مادهدا به بیانوی جیاواز ریزپهرهی یاسایی هاتوووه که له ههمانکادا ناکۆکن له گهل دهستووری عێراقی سالی 2005، ئههش یهکیکه له خهشهکانی دارشتنی یاسایی له رووی بابتهیهوه که کاریگهری زۆری لهسهر ههئاوسانی دهقهکانی یاساکی باج و ئاسایشی یاسایی ههیه، بۆ نموونه له برگهی (14)ی مادهی (یهکهم)ی یاسای باجی دهرامهتی عێراقیدا هاوالتیانی دهولهته عهرهبیهکان له باج بهخشارون. (عبد و حسین، 2016: 272)، خووشبختانه یاسادانهی کوردستانی ئهه مادهیهی ههموار کردوووه و ئهه ریزپهره لاداووه. ههروهها له برگهی (یهکهم)ی مادهی (20) ی یاسای بوودجهی فیدرالی سالی 2008 دا هاتوووه که: (بری بهخشی باج بۆ کارمهندان دووهنده دهکریت به پتی برگهی (1)ی مادهی (12)ی یاسای باجی دهرامهت ژماره (113) سالی 1982ی ههموار کراو به پتی بهندی (2) له بهشی (2) ی فهرمانی دهسهلاتی ئیتلافی کاتی (ههلوهشاهه) ژماره (49) سالی 2004.

دیسانهوه له مادهی (40) یاسای باجی دهرامهتی عێراقی بهرکاردا هاتوووه که (پتیسته لهسهر دهسهلاتی دارایی که ئهه بره باجه زیادهیهی باجدهر داوهیهتی بۆ بگهڕینهتهوه، به مهرجیک داواکاریهک پیشکesh بکات له ماوهی پینج سأل له کۆتایی هاتی ئهه سأل داراییه که تیییدا بره زیادهکهی داوه، بهلام ئهه باجهی به شیوهی لیبیرنی راستهوخۆ وهگریرهوه به بره پیشکesh کردنی داواکاری له لایهن باجدهر بۆ دهگهڕینهتهوه، ئههش پیشیل کردنی بنهما یهکسانیه له ههلسوکهت کردن لهگهل گهڕاندنهوهکان. (احمد، 2019: 205)، ههروهها له مادهی (9)ی یاسای باجی دهرامهت بهرپهوهری ریبیدراوی کۆمپانیاکانی بیسنووری بهسهر کهسانیتر که مووچه یان دهرماله وهردهگرن زال کردوووه.

ئیمه پیمان وایه ئهه ریزپهرانه له بهرژهوهندی چینیکی دیاریکراودا کران که له رووی ههئاوسانهوه برگهیهکی بۆ یاسا زیاد کردوووه و له ههمانکادا ناکۆکی له گهل دهستووری عێراقی سالی 2005ی لیکهوتوتهوه، چونکه پیشیلی بنهما یاسایی باجدهرانی کردوووه. سهرهرای چهندن برگهی تر که پیشیلی بنهما دهستووریهکانی باج و ئاسایشی یاسایی کردوووه، بۆ نموونه له یاسای باجی دهرامهتی عێراقی بهرکار ژماره (113) سالی 1982ی ههموارکراو کۆمهلیک دهقی تیدایه که پیشیلی حوکمهکانی دهستووریان کردوووه، به تاییهت پیشیل کردنی بنهما یاسایی بوونی باج، چونکه دیاره که برگهی (یهکهم) له مادهی (28) دهستووری عێراق سالی 2005 دهقنوسوی کردوه که هیچ باج و میرانهیهک ناسهپیندریت و ههموار ناکریت و وهرناگریت و لیخۆشبوونی لئناکریت به یاسا نهپیت. (معموری، 2018: 425) وهک برگهی (10) ی مادهی (7)دا ریکهی داوه لیخۆشبوون له باج به یاسای تاییهت ریکبخریت، له کاتی باس کردن له لیخۆشبوونهکان بهم جۆره باس دهکات (ههر دهرامهتیکی لیخۆشبوو به پتی یاسای تاییهت یان ریککهوتتیکی ئیودهولهتی). لهم دهقهدا بهدیار دهکهویت که بابتهی لیخۆشبوونی به دهقیکی تاییهت یان ریککهوتتیکی ئیودهولهتی پهوانه کردوووه و بپاری داوه له گهل برگهکانی هاتوو له یاسادا پهسهندیان بکات، وهک زیادهیهک لهسهر ئهه لیخۆشبوونانهی له یاسای باجی دهرامهتدا هاتوون، ههر لهسهر ئهه بنهمایهش له مادهی (41) ی یاسای پاژهی دهرهکی ژماره (45)ی سالی 2008 دا هاتوووه) لیخۆشبوون له دهرمالهکانی پاژهی دهرهکی که له برگهی (1) یهکهم له مادهی (14)ی ئهه یاسایدا هاتوووه له باجی دهرامهت دهبهخشرین. ههروهها له برگهی (1)ی مادهی (12) ی ئهه یاسایدا له کاتی باس کردن له بهخشین یهکسانی له بهخشی یاسایی له ئیوان باجدهری یهک ژنه و باجدهری فره ژن کردوه، که ئههش پیشیل کردنی مادهی (14)ی دهستووری عێراقه. دیسان له برگهی (1) له مادهی (50) ی ئهه یاسایدا هاتوووه که دهرامهتی ملکهچ بۆ باج به بری 7.5% له کۆی گشتی ئهه برهی که وهری

دەگرېت يان خاوهنى ئامرازى گواستنهوه يان كرېچېكەكى شايستەتەتى كە لە رېڭقېنگ و پۆسته و ئازەلەكان و كالا باركراوهكان لە عىراق وەرېگرېت، ئەمەش پېشېل كوردنى بنەماي يەكسانىيە. (احمد، 2019: 206) ھەرۇھە لە ياساى باجى خانوبەرە عىراقى ژمارە(162) سالى 1959ى ھەمواركرائىشدا چەندىن پېشېلكارى ھەيە ھەك ماددەى (2) و بېرگەى (2)ى ماددەى دووھى ئەم ياساىيە ديسان لە مادەى (20)ى ياساى باجى گومرگى بەركاردا مافى يەكسانى بەم جۆرە پېشېل كراو (پېناسەى گومرگى كارپېكراو بەسەر ئەو كالاينەدا جېبەج دەكرېت بەپې رەسمى رېژەپى (بەھايى)ى بە پېي ئەو باروودۆخەى تېيدان، بەلام ئەو كالاينەى ملكەچى رەسمى جۆرى (پراو) ن، ئەو پەسمەيان بە تەواوى لېوھەردەگرېت بەبې گويدانە باروودۆخەكەيان).

بە لېكۆلېنەوھە لەم دەقە دلنبا دەبېنەوھە كە ياسادانەر دوو جۆر نرخی وەرگرتووه:

يەكەمیان: نرخی رېژەپى يان بەھايە، كە بە رېژەپەكى جېنگېرە و ناگۆرېت، ھەرچەند ئەو كالاينەى باجيان لەسەرە زىاد يان كەم بېن. ھەرچەندە ئەمەيان يەكسانى تېورېيە، بەلام پېشېلكردنى يەكسانى راستەقېنە كە يەكسانى لە قوربانيدان كە بۆ بەدەست ھېنانى پېويستە نرخی ھەلكشاوھەكان كە لەگەل زىادبوون و كەمبوونەوھى كالاكان زىاد و كەم دەكەن، بۆ بەرپاكردى يەكسانى راستەقېنە دەبې پشت بە تواناى تېچووى باجدەران بېسەترېت.

دووھەمیان: نرخیكى چۇناپەتى يان پراوھە كە پشت بە بېرە پارەپەكى ديارىكراو دەبەستېت ھەك ھەزار دېنار بۆ ھەر مەترېك قوماش يان بۆ ھەر كېلۆپەك شەكر و ...ھتد، و ئەم نرخی لەوھى پېشوو جىاوازى نېيە، لە پووى پەچاوكردنى يەكسانى تېورى و يەكسانى راستەقېنە يان يەكسانى لە قوربانيدان، كە پېويست دەكات نرخیكە بگۆرېت لەگەل زىادبوونى بېرى ئەو كالاينەى كە كەوتنەتە ژېر كارىگەرىيەكەپەوھە، بۆيە ياسادانەر دەپېت لە نرخیكىن ھەمواركراندا بەھەندى وەرېگرېت.

ئەنجومەنى دەولەت بەپېي مادەى چوارەمى ياساى ھەمواركرائى ئەنجومەنى دەولەت ژمارە (65) بۆ سالى 1979ى ھەموار كراو، بەرپرسارە لە ئەركەكانى دەسەلاتى دادوھرى كارگېرى، دەركردنى فەتوا، داپشتن، ئامادەكردن، لېكۆلېنەوھە و وردېنېكردى پەشنووسى ياساكان، و دەرېرىنى راي لەسەر سەرچاوھە ياساىيەكان بۆ فەرمانگەكانى دەولەت و كەرتى گشتى. (راضى، 2009: 15) ھەرۇھە لە ھەرېمى كوردستانىش ئەنجووومەنى شوررا بە پېي ماددەى (7)ى ياساى ئەنجووومەنى شورراى ھەرېم ژمارە (16) سالى 2008 تايبەتمەندە بە ئامادەكردن و داپشتنى پرۆژە ياساكان لە ھەرېمدا، ئەمەش لەسەر داواى ئەنجووومەنى وەزيران ياخود وەزارەتە تايبەتمەندەكان يان لايەنەكانى كە نەبەستراونەتەوھە بە وەزارەت دەپېت.

4.4 بۆشايى لە ياساكانى باجدا:

بۆشايى برېتھە لە حالەتېك كە دادوھر رووبەرووى دەپېتەوھە لە كاتى ئەنجامدانى ئەركەكانى لە شروڧەكردن و پىادە كردنى رېسا ياساىيەكان لەو كېشەپەى ھاتۆتە بەردەمى، چ ياساى بابەتى بېت يان رېككارى، دەكرېت حالەتەكە نەبوونى ياسا بېت، ئىنجا چ كېماسى لە داپشتن بېت يان لە چەمكىدا بېت، دەشكرى بۆشايى لە بېن دەنگى بېت لەو حالەتە ياساىيە ھاتۆتە بەردەمى دادوھر. بۆشايى ياساى دياردەپەكى ياساىيە لە ھەموو ياسا دانراوھەكاندا بەدى دەكرېت، چونكە ياسا لە لايەن ياسادانەرە مرقۇبەكانەوھە دادەنرېت و ياسادانەرى مرقۇب بېن كەموكورى نېە و ناگاتە پەلە تەواو. (طاھەر، 2019: 63) لە رووى دەستەواژەپەوھە بۆشايى ھەلەپەكە لە ھەلەكانى داپشتنى ياساى كە ھاوواتاى كەموكورىيە، وە بە واتاى جېھېشتنى وشەپەكە لە ناو دەقى ياسايدا كە بە بېن ئەو بېراردان راست و دروست نېە.

ھەرۇھە بەم جۆرە پېناسە دەكرېت كە برېتھە لەوھى دەقتىكى ياساى ھەموو ئەو بابەتەھى ياسادانەر مەبەستەتە لەخۆ ناگرېت، بە واتاپەكېت بېتواناى دەقتىكى ياساى لە دەرېرىنى تەواوى ئەو بابەتەھى ياسادانەر خوازىارەتە، بە جۆرېك كە جېبەجېكارى دەقەكە ناتوانېت بەكارى بھېتېت، بە بېن تېپەپاندنى مەبەستى ياسادانەر نەبېت، بە جۆرېك كە ئەگەر بۆشايى ياساى لە ھەندېك ياسا ھەك ياساى شارستانى بە خەشېكى ئاساى و سادە ھەژمار بكرېت، واتە دادوھر دەتوانېت وە ئەركېتە كە دەقەكە تەواو بكات لە رېنگەى سەرچاوھەكانىترى ياسا، بەلام لە چوارچېوھى ياساى باجدا بەم ئاسانە نېە و ھەر بۆشايەك يان كەموكورىپەك يان جېھېشتنى ووشەپەكى ديارىكراو كە پېويستە ھەپېت تاكوو ئەو حوكمەى ياسادانەر مەبەستەتەتە تەواو بكات، بنەماى ياساى باج دەخاتە بەردەم دەستدرېژى يان پشتگۆئ خستن، بەم جۆرە دادوھر، ھەرۇھە دەسەلاتى دارايش ناچارن تەنھا بگەرېنەوھە ياسا لە بوارى باجدا، بۆ نمونە سەپاندنى باج لە لايەن ياسادانەرەوھە بە بېن ديارى كردنى نرخیكەى يان مەوداى بەكارھېنانى لە رووى كەسەكانەوھە. (حسېن، 2012: 118)

ھەندىك جياوازي دەكەن لە ئىوان بۆشايى ياسايى ۋەھمى ۋاتە پىيان ۋايە دەرتەنجامى جياوازي فەلسەفە يان ئايدۆلۇژيا لە ئىوان بەرۋارى دەرچوونى ياسا ۋ بەرۋارى دواتر، بە جۆرىك رىساي باج لە گەل باروودۇخى كۆمەلگا ناگونجىت لە دەرتەنجامى ئەو پىشكەوتتەى بە خىرايى بەسەرىدا ھاتوۋە لە لاينى زانستىۋە، بۇ نموونە نەگۆپى نرخی باج گەرچى پىشكەوتتەكان بەردەوامن، ۋە لە ئىوان بۆشايى ياسايى راستەقىنە كە تىيدا كەموكورى تايەتمەندىكى ھاوشانە لە گەل دەق لە بەرۋارى دەرچوونى بە جۆرىك ناتوانىن بگەينە حوكمە راستەكەى، مەگەر بە تىپەپاندنى مەبەستى ياسادانەر، بۇ نموونە بېرگەى (4) لە ماددەى (59) دووبارە لە ياساي باجى دەرامەتى عىراقى بەركاردا كە ئەو باجدەرى پابەند كىردوۋە كە داواى يەكلابى كىردنەۋەى ئاشتىانەى كىردوۋە، كە دەبى بېرگەى لە ماۋەى دە رۇژ لە بەرۋارى ۋەرگرتى رەزامەندى بدات، بەلام رىگە چارەى ديارى نەكردوۋە كاتىك باجدەر بېرگە نادات، لە ژىر ساىەى بېرگەى دوۋەمى كە رىگە بە باجدەر نادات دەستبەردارى يەكلابىكردنەۋەكە بىت. دەقىكى ياسايى باج بە خەشدار ھەژمار دەكرىت لە روۋى دارشتنى ياسايىۋە ئەگەر ھاتوۋ بۆشايىكى ياسايى تىدا بوۋ، ئەو رىسايەش كە كەموكورى تىدايە پىۋىستى بە ھەموارى ياسايى خىرا ھەيە بۇ پىر كىردنەۋەى ئەو كەموكورى، بۆشايى ياسايى بوارىكى بەرفرەۋان لە بەردەم باجدەران دەكەتوۋە بۇ خۇدزىنەۋە يان پاكردن لە باج لە رىگەى قۆستىنەۋەى خالە لاۋازەكانى دەقى باج. (حسین، 2012: 119)

دەكرى ياسا دەقىكى تىدا نەبىت لەسەر رووداۋىكى ديارىكراۋ، ئەۋەش پال بە ياسادانەرۋە دەنەت كە دەقىكى ياسايى زىاد بكات يان دابنەت چ بە ھەموار كىردنى ياسا بىت يان دەركردنى ياسايەكىتر، ئەۋەش دەبىتە ھۆى ھەلئاۋسانى رىسا ياسايەكان، بەلام پىۋىستە ئەم بۆشايە ياسايانە لە رىگەى ئامرازەكانىترەۋە پىر بىكرىتەۋە لە ئىۋانئاندا ھەۋلى دادوۋر بە دەرتەنجامى حوكمىك لە ياساى دانراۋ كە بىكرىت پىشى پى بەستىرت لە رىگەى قىياس يان استىلال، يان ياساى دانراۋ يەكىك لە بنەماكانى سىستەمى ياسايى كە شاينەى جىبەجى كىردن بىت جىبەجى بكات بەسەر ئەو حالەتەى ھاتوۋتە پىشى كە لە ياسادا دەقى لەسەر نى، ۋە ئەگەر نەتوانا مەبەستى ياسادانەر بە پونى تىبگەين، دەكرى لە بنەما گىشتىەكانى ياسادا بەداۋى بگەرىن يان پىشت بەو بنەمايانە بەستىن كە لە ناخى ياسادا جىگىر بوۋن.

چارەسەرەكەش دەكرى لە سەير كىردنى سروشتى بابەتەكانەۋە لە روۋى سىستەمى كۆمەلايەتى يان بە پىتى پىۋىست بىت ئەگەر بەرژەۋەندى ئەۋە بخۋازىت.

ئەگەر ئەۋەش رىى تىنەچوۋ، دادوۋر بۆى ھەيە پىشت بەو پوانگەبە بەستىت كە ۋەك بەلگەى ياسايى لە بىروبوچوونى پەرەپىداۋى ياسايى يان لە سروشتى بابەتەكانەۋە ھەلئىنجران، ھەموۋ ئەمانەش بە پىتى بىروبوچوونى تاكەكەسى دادوۋر نى، بەلكو پىشت بە روۋى سىستەمى ياسايى ۋ پەچاۋكردنى چەمكە پەۋشتى ۋ ئامانجە بالاکان دەبەستىت، بەم ۋاتايە ھەندىك ياساناس پىناسەى بۆشايى ياسايان بەم جۆرە كىردوۋە كە برىتە لە: بۆشايى لە ياسادا ھەيە كاتىك حوكمىكى ياسايى نەبىت كە سىستەمى ياسايى بە كۆى گىشتى ئەو سىستەمە ياسايە ۋ بىروبوچونى ياسايى كە لە سروشتى بابەتەكانەۋە ۋەرگىراۋن، بوونى حوكمىكى ياسايى لەم جۆرە بە پىۋىست دەزانن، بەم جۆرە جياوازيەكە بەديار دەكەۋىت لە ئىۋان ھەلئاۋسانى رىسا ياسايەكان ۋ بۆشايى ياسايى، چونكە پىچەۋانەى يەكترن، بەلام ئەۋەى پىنكەۋە كۆيان دەكەتوۋە تىكچوونى سىستەمى ياسايە، ئىنجا چ بە زىادە بىت لە حالەتى ھەلئاۋسان، يان بە كەموكورتى بىت لە حالەتى بۆشايى.

كەموكورى لە رىكخستنى ياساكارى يان ئەۋەى پىتى دەۋترىت "جىپەشتى ياساكارى" - كە لە ژىر چاۋدېرى دادگاي دەستورىدايە، بەۋە دىتەدئ كە ياساكار بابەتەك لە خۆ دەگرىت كە تايەتمەندە بە رىكخستنى، بەلام ئەم رىكخستە چ بەمەبەست بىت يان بە كەمتەرخەمى، ناتەۋاۋ بىت يان بىتوانا بىت لەۋەى ھەموۋ لاينەكانى لەخۆ بگىرت، بە جۆرىك كە بىتە ھۆى پىشپىلكردى گەرەنتى دەستورى ئەو مافەى رىكى خستوۋە. (سلمان، 2020: 14).

5.كارىگەرى كۋالىتى دارشتنى ياسايى لە سەر ئاسايىشى ياسايى لە بوارى باج:

دارشتنى باشى رىسا ياسايەكانى باج بە يەكىك لە گرىنگىرىن پىۋەرەكانى دەۋلەتى ياسا ۋ بەرپاكردنى ئاسايىشى ياسايى دادەنرىت، بۆيە دارپىژەرانى ياسا بۇ ئەۋەى رىسايى كۋالىتى باش دابرىژن، پىۋىستە پەچاۋى كۆمەلىك دىسپلىنى رۋالەتى ۋ بابەتى بكن، ۋاتە كاتىك رىسايى ياسايى روۋن ۋ پاراۋ بىت ۋ ياسادانەر شىۋازى زمانەۋانى ۋ دارشتنى كۋالىتى بەرز بەكار بھىنەت ۋ خۆى بەدوۋر بگىرت لە دووبارە كىردنەۋە ۋ دەستەۋازەى ھاۋاتا، ھەرۋەھا تىگەيشتن ۋ دەستپىراگەيشتنى ئاسان بىت، زياتر باۋەريان پىتى دەبىت، چونكە پۆلىكى باشى لە پاراستنى پىنگە ياسايى ۋ مافە بەدەستپىراۋەكانىان دەگىرپىت، بەم جۆرە دارشتنى ياسايى كۋالىتى بەرز يارمەتيدەرى بەرپاۋونى ئاسايىشى ياسايى لە بوارى ياساكانى باج دەبىت. (امىنە ۋ عۋاطف، 2022: 806)

بۇ ھىتانەدى ئاسايىشى ياسايى لە ھەر سىستەمىكى ياسايدا، دەبى يەكەم جار روۋبەروۋى فاكترەكانى ناآرامى ياسايى بىنەۋە، كە توۋشى سىستەمى ياسايى دەبن ۋ دەبنە ھەرۋەشە لەسەر سەقامگىريان، دواتر دەبى ھەر سىستەمىكى ياسايى چەند دەقىكى شىكارى

و وورده كارى تيدا بيت بۆ ديارى كردنى پالنه ر و ليكه وته كانى، واته تامانجه كانى ئاسايشى ياسايبى تهنها داببن كردنى ئاسايش بۆ سيسته مى ياسايبى نيه، بهلكو له بهرزه وه ندى سه قامگيرى و پاراستنى سيسته مى گشتى دهوله تيش دهشكيتته وه، دواچار سه قامگيرى مافه كان و پينگه ياسايبه كانى باجده رانيشى ليده كه وپته وه، له بهرامبه ردا ريگر نابيت له وه لامدانه وهى پيشكه وته كان له ته واوى بواره جياوازه كانى ژيان، بهلكو په يره و كردنى كومه ليك ريوشوينى رواله تى دياريكراو يش به سهر دهوله تدا ده سه پينيت، كه ماف و نازاديه كانى باجده ران مسوگه ر دهكات، ئه ويش له ريگه ي بلاو كردنه وهى ههر هه موار كردنيك كه به سهر ئه م ريسا ياسايبه نده دا ديت، به له بهرچاو گرتى روينى دهقه ياسايبه كان و ساده كردنيان بۆ ئه وهى هه موو هاوالاتيان به ئاسانى لتيان تيبگه ن، هه روه ها نه هيشتنى ههر له مپه ريك كه كارىگه رى له سهر تهن دروستى و سه لامه تى سيسته مى ياسايبى باج دابنيت. (بلقاسم، 2022: 11) شاراهه نيه كه دارشتنى ياسايبى باش خوازيارى ئه وه يه كه يه ك دهق يان يه ك ريسا ي ياسايبى هه پيت. (راضى، 2019: 17)

بۆ هيتانه دى ئاسايشى ياسايبى له بوارى باج، ده بن ياساكانى باج له رووى رواله تى و بابته وه به جورىك دابريژرين كه كه مترین كه موكورپان تيدا بيت و پينگه و په يوه ندى ياسايبه كانى باجده ران سه قامگير و جينگر بن، هه روه ها نابج له گه ل ده ستور و ياساكانير ناكوك بن، بۆ ئه م مه به سته ش له كاتى ئاماده كردن و دارشتنى ياساكان و تاوتوئى كردنيان ده بن جهخت له سهر جيبه جى كردنى ته واوى مه رج و پيداويستيه ده ستورى و ئيو ده وله تيه كان بكرىت، بۆ دلنيا بوون له ده ركردنى ياسايبه كى راست و دروست و بى كه موكورپى، بۆ ئه وهى باجده ران به دوور بن له كارىگه ريه نه ريئيه كانى ياسا باج كه مه به ستى ئاسايشى ياسايبه. (نصراوين، 2017: 385)

گرنگى دارشتنى ياسايبى له بوارى باج تهنها له گرنگيدان به لايه نى رواله تى و بابته تى دارشتنيان نيه، بهلكو تامانجه سه ره كه كه يه بنياتانى ياسايبه كى پيشكه وته وه كه دهقه كانى روون و حوكمه كانى ورد بن، هه روه ها له گه ل يه كتر بگونجىن و له گه ل ياساكانير به ياسا نيشتمانى و ئيو ده وله تيه وه، ناكوك نه بن، ديسان ياساكه ده بن شياوى لتيئگه يشتن و جيبه جى كردن بيت. بۆيه شياويه تى ياسايبى گشتى به س نيه، بۆ ئه وهى مروف بيتته ياسادارپه ريئيكى باش، چونكه ياساناسى لته اتوو كه هيج شاره زاييه كى پراكتيكى له ته كنيكى دارشتنى ياسايبى نه پيت، ناتوايت ئه م ئه ركه به باشى جيبه جى بكات. (ZANDER, 2004: 41)

ئامانجه سه ره كى دارشتنى ياساكانى باج ئاسايشى ياسايبى له بوارى باجه و توخمه پينكه يته ره كانى ئاسايشى ياسايبى كه برتين له بنه ماي يه كسانى، روونى ريسا ي ياسايبى، ناكوك نه بوونى دهقه ياسايبه كان، سه قامگيرى په يوه ندى به كان، چاوه پروانكراوى ياساكان، ريژگرتن له مافه به ده سه تهنراوه كان، ريژگرتن له پينگه ياسايبه كان، نه گه رانه وهى ياساكان بۆ رابردوو و ريژگرتن له بنه ماي باوه رى په وا، ده ره نه نجامى كواليتى ياساكان. (Ivaylova, 2017: 23)

كارايى بنه ماي ئاسايشى ياسايبى له پاراستنى تاكه كان له كارىگه ريه نه ريئيه كانى ياسادايه، كه كه مووكورپى مه به سته يان به بن مه به ست تيدا به دى ده كرىت، هه روه ها هه موارى به رده وام كه سه قامگيرى پينگه ياسايبه كان تيك ده دات، وه هه نديك پرپه و پينان وايه ئاسايشى ياسايبى په يوه ندى راسته وخوئى به ده وله تى ياساوه هه يه، وه كواليتى ياساكان ده بيتته هوئى به رپا بوونى ئاسايشى ياسايبى، له سهر ئه و بنه مايه ي كه ده روازه يه كى سه ره كيه بۆ مسوگه ر كردنى ئاسايشى كومه لايه تى و ئابوورى، كه ئه مه ش به ده ستورى كردنى ئه و بنه مايه ي پيوست كر دووه، به له بهرچاو گرتنى ئه زموونى به راوردكارى هه نديك ده وله ت وهك ئه لمانيا كه له شه سته كانى سه ده ي رابردوو جهختى له ده ستور پيوونى ئه م بنه مايه كر دوته وه.

ئو ياسايبه ي له كاتى دارشتنيدا په چاوى پتوهر و ريساكانى دارشتنى ياسايبى كر دووه، ئه و ياسايبه كه سيسته ميكى ياسايبى كواليتى به رزى دامه زراندوو، وه گرنتيه كه بۆ كارايى به ره مى ياسايبى، به دلنياه وه ئه و په يوه ندى پته وهى له ئيوان ياسادانان و دارشتنى باش هه يه، ئاسايشى ياسايبى ليه ره مه م ديت، به و پيه يه ده ره نه نجامى لوژيكى ياسايبى كواليتى به رزه. (Ivaylova, 2017: 24)

دادگاي فيدرالى بالاى عيراقى يه كيكه له و داموده رگانياه ي كه چاوديرى گونجانى دهقه ياسايبه كان له گه ل ده ستور دهكات و ده تواتيت ئاسايشى ياسايبى بيتته دى، ئه ويش له ريگه ي كو كردنه وهى هه موو پتوهرانه ي كه پيوسته له كاتى دارشتنى ياساكان په چاو بكرين.

هه نديك پتوهرى دياريكراو هه ن كه ده كرى پشتيان پينبه سترىت بۆ سه لماندى ياسايبى كواليتى به رز كه چه مكى ئاسايشى ياسايبى مسوگه ر ده كه ن.

به پشت به ستن به وهى باسكرا، سروشتى په يوه ندى دوولايه نه ي ئيوان پرؤسه ي دارشتنى ياساكان و كواليتى ياساكان وهك ئامانجيكى سه ره كى، وه ئه وهى به بنه ماي ئاسايشى ياسايبى ده يه سه تيه ته وه وهك ده ره نه نجامى ئه م ريسايبه به ديار ده كه وپت. له بيرمان نه چپت كه ههر لادائيك له ريسا ي ياسايبى له قوئاعى دارشتن، واته پشتگوئى خستنى ههر ريسايبه ك و ئامرازيك كه ده بيتته هوئى به ره مه ماتى ياسايبه كى كواليتى به رز ده كرى پيشلى بنه ماي ئاسايشى ياسايبى بكات.

ئىمە پىمانوئايە دارشتنى ياساى باش يەككە لە گرنگىرىن پاھكانى بىياتنانى دەولە تى ياسا و يەككە لە گرنگىرىن مىكانىزمەكانى بە دەستھىنانى ئاسايشى ياساى لە بواری باج، لە رېگەى سە قامگىرىكىن پىنگە ياساىھە كانى باجدەران و پىزگرتن لە مافە بەدەسھىنراوھكانىيان، بەم شىوھىە دەسەلاتى ياسادانان لە كاتى دانانى رېسا ياساىھەكان پاراستنى ماف و ئازادىيە بئەھتیبھكانى باجدەران مسۆگەر دەكات.

6. كۆتايى:

لە كۆتايى ئەم توپۇزىنەھەيدە گرنگىرىن ئەنجام و پاسپاردەكانمان دەخەينەروو:

6.1 ئەنجامى توپۇزىنەھە:

- 1- ياساكانى باج بە سى شىواز دادەپىزىرىن، دارشتنى رەق كە ھىچ دەسەلاتىك ناداتە جىبەجىكارى ياسا لە كاتى جىبەجى كىردنى ياساكانى باج، دارشتنى نەرم كە دەسەلاتى پىوانەھى فراوان دەداتە جىبەجىكارى ياسا لە كاتى جىبەجى كىردنى ياساكانى باج وە دارشتنى تېكەل كە ھەردوو شىوازى دارشتنى چەقبەستوو و دارشتنى نەرم پىكەوھە كۆدەكاتەوھە و ھەندىك جار دارشتنى چەقبەستوو بەكار دەھىتت و ھەندىك جارىتر دارشتنى نەرم.
- 2- ياسادانەرى باج لە عىراق و ھەرىمى كوردستان لە كاتى دارشتنى ياساكانى باج شىوازى دارشتنى تىكەلىيان بەكار ھىناوھە، كە ئەمەش پىرەوئىكى باشە، چونكە دەقە ياساىھەكان پىويستىيان بە جۆرىك چەقبەستووھى ھەيە بۇ پاراستىيان لە ھەموارى زۆر و خراب بەكارھىتايان لە لايەن جىبەجىكارىيانى ياسا، ھەروھە پىويستىيان بە جۆرىك نەرمى ھەيە بۇ ھەلامدانەھەي گۆرانكارى و پىشھاتەكانى كۆمەلگا.
- 3- خەشھەكانى دارشتنى ياساى لە ياساكانى باجدا دەكرى، ھەلە، نارونى، ناكۆكى، يان بۆشاى بىت، كە ياساكانى باج لە عىراق و ھەرىمى كوردستان ھەموو جۆرە خەوشەكانى تىدا بەدەيدەكرىت، بەلام ناكۆكى لە گەل دەستور لە ھەموويان زىاترە.
- 4- دارشتنى ياساى كوالىتى بەرز رىگىرى لە ناكۆكى دەقەكان و دياردەي زۆرى دەقە ياساىھەكانى باج دەكات، بە پىچەوانەھە دارشتنى ياساى كوالىتى خراب بە يەككە لە بەرجەستەترىن بەرھەستەكانى ئاسايشى ياساى لە بواری باج دادەنرىت.
5. كوالىتى دارشتنى ياساكانى باج كارىگەرى راستەوخۆى لەسەر ئاسايشى ياساى لەم بواردە ھەيە، چونكە بوونى خەوش و كەموكورى وەك ھەلە، نارونى، ناكۆكى و بۆشاى دەبنە ھۆى ئەوھى لىكدانەھى جۆراوچورىيان بۇ بكرىت و پەيوەندىھە ياساىھەكان ناچىگر بىن، يان رووبەرووى ھەمواركردن و ھەلوھەشانەھەي بەردەوام بىنەھە و ناسەقامگىرى پىنگە ياساىھەكان بەدوای خۆيدا بەھىتت، كە يەككە لە بەرھەستەكانى ئاسايشى ياساى باجدەران.

6.2 پاسپاردەكان:

- 1- داوا لە ياسادانەرى عىراق و كوردستانى دەكەين پىكەوھە سىياسەتىكى ياسادانانى روون لە بواری باج لە عىراق و ھەرىمى كوردستان دابىن، چونكە سىياسەتى ياسادانانى دەولەت برىارى كۆتايى و ھىلكارىيەكانى بۇ ياسا و دارشتنى ياساى لە بواری باج دادەنرىت.
- 2- داوا دەكەين لىژنەھەكى پىسپورى ھاوبەش لە پەرلەمانى فىدرالى و پەرلەمانى ھەرىمى كوردستان پىكېھىندىرىت، بۇ سەرلەنوئ دارشتنەھەي ياساكانى باج بە پى دەستورى ھەمىشەيى عىراق و سىستەمى فىدرالى، وە لە كاتى دارشتىيان پىوھەركانى دارشتنى ياساى و ئاسايشى ياساى لەبەرچا و بگرن.
- 3- سوود لە ئەزموونى ياساكانى باجى بەراوھردكارى وەك مىسر و فەرەنسا وەربىگىرىت بە تايبەت لە بابەتى يەكخستنى ياساكانى باج، بەلام لە گەل ئەوھەشدا پىويستە تايبەتمەندىھە كۆمەلايەتى و پامىارى و پۇشنىبىرىھەكانى كۆمەلگا لەبەرچا و بگىرىت.
- 4- داوا دەكەم ماددەي (33) ياساى باجى دەرەمەت ھەموار بكرىتەوھە و برىگەيھە(۲) لىدېرىت، چونكە ياسادانەر تووشى ھەلەي ياساى بووھە كاتىك رېگەى بە دەسەلاتى دارايى داوھە كە لە دەرەھەي ماوھى دىارىكرائو تانە قبول بكات، لەبەر ئەوھى زىان بە سەرھەخۆيى لىژنەكانى پىداچوونەھە بە تايبەت نەبوونى سەرھەخۆيى كارگىريان دەگەيھەتت.
- 5- دەھى برىگەي (2) ماددەي (35) ياساى باجى داھاتى بەركار ژمارە 113ى سالى 1982ى ھەموار كراو ھەموار بكرىت و ئەو برىگەي لىدېرىت كە رېگەي بە دەسەلاتى دارايى داوھە كە تىھەلچوونەھەي پىشكەشكارو لە لايەن باجدەرى نارازى لەسەر خەملاندنى داھات دواي تىھەپروونى ماوھى ياساى وەربىگىرىت، ئەگەر گەيشتە قەناعەت كە پىشكەشكارى تىھەلچوونەھەكە بەھۆى ئامادەنەبوونى لە عىراق، يان بەھۆى نەخۆشىھەكەوھە بىتوانا بووھە، يان بە ھۆكارىكى ناچارى تر دواكەوتوھە لە پىشكەشكردنى، چونكە ياسادانەرى دەسەلاتى دارايى كردۆتە نەيار و داوھە لە يەك كاتدا، ئەمەش رېگەپىندراو نىيە، بۆيە باشترە بابەتى برىاردان لەسەر داواكارىيەكان، بۇ لىژنەكانى تىھەلچوونەھە بەجى بەھىلئىت.

6- بېرگه‌ی (2) ی مادده‌ی (21) ی یاسای باجی ده‌رامه‌ت که ده‌لیت: "ده‌سه‌لاتی دارایی، ته‌گهر به گونجای زانی باج به پزیه‌یه‌کی دادپه‌روه‌رانه و گونجاو له‌سه‌ر که‌سیکی نایشته‌جی بجه‌ملیئت، له‌سه‌ر بری ته‌و کاره بازرگانییه‌ی که که‌سی نایشته‌جی له‌ ریگه‌ی یان له‌گه‌ل نیشه‌جیپوو ته‌نجامی ده‌دات" وشه‌ی (ته‌گهر به گونجای زانی)، هه‌روه‌ها وشه‌ی (دادپه‌روه‌رانه و لۆژیک)، لابدرین، چونکه ناروون و ده‌بنه‌ه‌وی ته‌وه‌ی هه‌ر لایه‌نیک خۆی به‌و لیکدانه‌وه‌یه‌یه‌ به‌سه‌تته‌وه‌ه که به گونجای ده‌زانیته‌ت، ته‌مه‌ش ده‌رگای خۆدزینه‌وه له باج ده‌کاته‌وه.

7- بېرگه‌ی (1) ی مادده‌ی (2) ی یاسای باجی ده‌رامه‌تی به‌رکار، هه‌موار بکرته‌وه‌ه و ده‌سته‌واژه‌ی سروشتی بازرگانی که له چوارچێوه‌ی ته‌و سه‌رچاوه‌نایدا هیناوه که باجی داها‌تیان له‌ سه‌ره لابدریت، وه بۆ دیاریکردنی کاره بازرگانییه‌کان بگه‌رته‌وه بۆ یاسای بازرگانی عیراقی ژماره (30) سالی (1984) که تیدا کاره بازرگانییه‌کان به شپوه‌ی ژماردن هاتوون.

8- بېرگه‌ی (14) ی مادده‌ی (یه‌که‌م) ی یاسای باجی ده‌رامه‌تی عیراقی هه‌موار بکرته‌وه‌ه و ته‌و پزیه‌په‌ی که بۆ لایخۆشبوونی هاو‌لاتیانی ده‌وله‌ته‌ه‌ره‌یه‌یه‌کان کراوه لابدریت، وه‌ک ته‌وه‌ی له هه‌رپه‌ی کوردستان کراوه، ناکۆکه له‌ گه‌ل بنه‌مای یاکسانی و دادپه‌روه‌ری که له ده‌ستوردا هاتوون، بۆیه داوا ده‌که‌م ته‌م مادده‌یه هه‌موار بکریت و ته‌م بېرگه‌یه لابدریت.

9- بېرگه‌ی (10) ی مادده‌ی (7) ی یاسای باجی ده‌رامه‌ت هه‌موار بکریت و ته‌م بېرگه‌یه لابدریت که ریگه‌ی داوه لایخۆشبوون له باج به یاسای تاییه‌ت پیکبخریت، چونکه پیشیل کردنی بنه‌مای یاسایی بوونی باج، که له بېرگه‌ی (یه‌که‌م) له مادده‌ی (28) ده‌ستوری عیراق سالی 2005 ده‌قنوس کراوه که هیچ باج و میرانه‌یه‌ک ناسه‌پیندریت و هه‌موار ناکریت و وه‌رناگیریت و لایخۆشبوونی لاینکریت به یاسا نه‌ییت، (هه‌ر ده‌رامه‌تیکی لایخۆشبوو به پتی یاسای تاییه‌ت یان ریکه‌وتیکی نپوده‌وله‌تی)، که باه‌تی لایخۆشبوونی به ده‌قیکی تاییه‌ت یان ریکه‌وتیکی نپوده‌وله‌تی په‌وانه‌کردوو و بریاری داوه له‌ گه‌ل بېرگه‌کانی هاتوو له یاسادا په‌سه‌ندیان بکات.

10- زیاده‌یه‌ک له‌سه‌ر ته‌و لایخۆشبوونانه‌ی له یاسای باجی ده‌رامه‌تدا هاتوون، هه‌ر له‌سه‌ر ته‌م بنه‌مایه‌ش له مادده‌ی (41) ی یاسای پاژه‌ی ده‌ره‌کی ژماره (45) ی سالی 2008 دا هاتوو (لایخۆشبوون له ده‌رماله‌کانی پاژه‌ی ده‌ره‌کی که له بېرگه‌ی (1) یه‌که‌م له مادده‌ی (14) ی ته‌م یاسایه‌دا هاتوون له باجی ده‌رامه‌ت ده‌به‌خشرین.

11- بېرگه‌ی (4) له مادده‌ی (59) (دوو‌باره) له یاسای باجی ده‌رامه‌تی عیراقی به‌رکار هه‌موار بکرته‌وه‌ه و ته‌و بېرگه‌یه لابدریت که ته‌و باجده‌ره‌ی پابه‌ند کردوه که داوای په‌کلایی کردنه‌وه‌ی ئاشتیانه‌ی کردوه، که ده‌ب بېرگه‌ی له ماوه‌ی ده‌ رۆژ له به‌رواری وه‌رگرته‌ی ره‌زامه‌ندی بدات، به‌لام ریگه‌ چاره‌ی دیاری نه‌کردوه کاتیک باجده‌ر بېرگه‌ نادات، له ژیر سایه‌ی بېرگه‌ی دووه‌می که ریگه‌ به باجده‌ر نادات ده‌سته‌بردار یه‌کلاییکردنه‌وه‌که ییت.

12- باه‌تی دارشتنی یاسایی و ته‌و په‌نسیپانه‌ی که له‌سه‌ری بنیات نراوه له زانکۆکانی عیراق وه‌ه‌رپه‌ی کوردستان بخوینریت، به تاییه‌ت دارشتنی یاسایی له بواری باج که باه‌تیکی تیکه‌لکیش و ئالۆزه، بۆ دامه‌زراندنی کادری تاییه‌تمه‌ند له‌م بواره، وه‌ک ته‌و قوتابخانه تاییه‌تمه‌نده‌ی دارشتنی یاسایی که له هه‌ردوو ولاتی ته‌لمانیا و سویسرا هه‌یه.

8. لیستی سه‌رچاوه‌کان:

کتیبه‌کان:

- سعود، ر. و محمود، ه. (1995). المبادئ الأساسية في القانون، ب ط، منشأة المعارف، الإسكندرية.
- سلطان، أ. (1983). المبادئ القانونية العامة، ط ٤، دار النهضة العربية، بيروت.
- صبرة، م. (2007). أصول الصياغة القانونية بالعربية والانجليزية، الطبعة الثانية، الجيزة، مصر: 21.
- عبد الباقي، م. و خضر، م. (2004) دليل صياغة التشريعات الثانوية، معهد الحقوق، جامعة بيرزيت.
- عبدالمجيد، ع. (1999). أصول التشريع، دار الشؤون الثقافية العامة، وازره العدل، بغداد.
- كرم، ع. (1995). معجم المصطلحات القانونية، الطبعة الأولى، دار الكتب القانونية، القاهرة: ٢٦٢.
- مسعد، م. (2004). دور القانون في تكوين ثقافة الانسان، دار المطبوعات الجامعية، الاسكندرية.
- دخيل، ا. (2012). تجزئة القاعدة الضريبية في التشريع الضريبي، الطبعة الاولى، المؤسسة الحديثة للكتاب، لبنان.
- فتح الباب، ع. (2012). الوسيط في سن وصياغة وتفسير التشريعات، دار الكتب القانونية و دار شتان للنشر والبرمجيات، مصر.
- عمري، ه. (1979) ز اتجاهات المشرع العراقي في ضريبة الدخل، بغداد مطبعة المعارف.

دکتۆرانامه‌کان:

هلالي، ع. (2004). تفسير قوانين الضرائب في العراق، دكتورا، قسم القانون العام - كلية القانون - جامعة بغداد.

تۆڤزیه‌وه بلاوکراوه‌کان:

- محروس، م. (2017). رقابة القضاء الدستوري على الصياغة التشريعية، مجلة كلية القانون الكويتية العالمية - السنة الخامسة. 495-532
- اسماعيل، ح. (2013). الصياغة التشريعية و دورها في خدمة التشريع، مجلة المعيار، جامعة تسمسليت، المجلد (4)، العدد (8). 108-122

- امينة، غ. و عواطف، م. (2022). الصياغة التشريعية الجيدة للقاعدة القانونية و الامن القانوني، مجلة الحقوق و الحريات، المجلد(10)، العدد (2)-808 790
- بلقاسم، م. (2022). الصياغة القانونية و دورها في تحقيق فكرة الامن القانوني، مجلة القانون و العلوم السياسية، المجلد(8)، العدد(1)-21-11
- حسن، خ. (2020). مبادئ الصياغة التشريعية، مجلة القانونية لكلية الحقوق- جامعة البحرين، العدد الرابع. 31-42
- حسين، ن. (2012). المخالفة المالية للموظف الضريبي بسبب سوء الصياغة التشريعية لقانون ضريبة الدخل العراقي رقم 113 لسنة 1981 المعدل، مجلة كلية القانون، جامعة النهرين، مجلد (14). 112-124
- راضي، م. (2019). اليقين القانوني من خلال الوضوح وسهولة الوصول الى القانون، مجلة العلوم القانونية/ كلية القانون - جامعة بغداد / العدد الاول. 35-1
- رزق، ع. (2012)، مدى توافق النصوص القانونية مع تسمية القطاعات الحكومية، بحث منشور في مجلة الحقوق، كلية العلوم القانونية والاقتصادية والاجتماعية، جامعة وجة، مجلد رقم (13)، 100-121.
- زهيرى، ا. (2014). قواعد صياغة التشريعات، مجلة دراسات دستورية، تصدر عن المحكمة الدستورية في مملكة البحرين، المجلد الاول، العدد الثالث، 119-178
- صاوي، ع. (2003). الصياغة التشريعية للحكم الجيد، ورقة عمل مقدمة لورشة العمل الخاص بتطوير نموذج للصياغة التشريعية للبرلمانات العربية المنعقدة في بيروت للفترة من 3-6، 1-23
- عبدالهادي، ح. (2012). الصياغات الدستورية للنصوص المحرمة للتعذيب في الدساتير العربية، بحث منشور في مجلة الحقوق، كلية القانون، الجامعة المستنصرية، العراق، المجلد عدد 149.4-162
- عبدالوهاب، و. (2020). الامن القانوني و تأثيره على استقرار المعاملات القانونية، جامعة محمد الاول، كلية الحقوق- وجة، مجلة القانون و الاعمال الدولية، العدد(31)، 31-42
- فتلاوي، س. و حامد، ا. (2017). المعايير العامة للصياغة التشريعية (دراسة مقارنة) مجلة المحقق الحلي للعلوم القانونية والسياسية العدد الرابع/ السنة التاسعة). 90-132.
- سلمان، ع. (2020). الرقابة القضائية على قصور التنظيم التشريعي، عرضت هذه الورقة في ندوة نظمها وحدة أبحاث القانون والمجتمع بالجامعة الأمريكية بالقاهرة، مساء الأحد 24 نوفمبر 2019، نشر في العدد الخاص الصادر بمناسبة اليوبيل الذهبي للقضاء الدستوري المصري.
- طاهر، ع. (2019). القصور في التشريع، كلية دجلة الجامعة الاهلية، مجلة العلمية العراقية، المجلد الثاني، العدد الاول.
- نصراوين، ا. (2017)، متطلبات الصياغة التشريعية الجيدة وأثرها على الاصلاح القانوني، ملحق خاص بالمؤتمر السنوي الرابع القانون أداة لإصلاح والتطوير - العدد 2 - الجزء الأول. 61-78.
- نعمة، أ. (2014)، التشريع السليم ومعوقات العملية التشريعية في العراق، بحث منشور في مجلة الكوفة للعلوم القانونية والسياسية- العراق، كلية القانون، جامعة الكوفة، مجلد رقم 7. 32-106.
- عنزي، ح. (2001). نظرة في القضاء الضريبي . بحث منشور في مجلة المؤتمر العلمي الضريبي الأول: 112 وما بعدها.

دهستور و ياساكان:

- دستور العراقي الدائم لسنة 2005.
- دستور المصري لسنة 2014 المعدل سنة 2019.
- دستور الفرنسي لسنة 1958 المعدل سنة 2008.
- قانون ضريبة العقار رقم 162 لسنة 1959 و تعديلاته.
- قانون مجلس الدولة العراقي اقر (65) لسنة 1979 المعدل.
- قانون ضريبة المبيعات رقم (36) لسنة 1997.
- قانون ضريبة الدخل العراقي رقم 113 لسنة 1982 المعدل.
- قانون ضريبة العرصات العراقي رقم 26 لسنة 1962 المعدل.
- ياساى ئه نجوومهنى شوړاى هه ريم ژماره (16) سالى 2008.
- ياساى ژماره 20 ى سالى 2011 ياساى يه كه م هه موار كړدى جيبه جى كړدى ياساى باجى ده رامهت ژماره 26 ى سالى 2007 له هه ريمى كوردستان - عيراق.
- ياساى ژماره 24 ياساى هه موار كړدى پياده كړدى ياساى باجى زوى عه ره سه ژماره 26 هه موار كړاو له هه ريمى كوردستان- عيراق.
- ياساى ژماره 25 ياساى هه موار كړدى پياده كړدى ياساى باجى خانووبه ره ى ژماره 162 ى سالى 1959 ى هه موار كړاو له هه ريمى كوردستان - عيراق.
- ياساى ژماره 26 ياساى هه موار كړدى پياده كړدى ياساى باجى ده رامهت ى ژماره 113 ى سالى 1982 ى هه موار كړاو له هه ريمى كوردستان - عيراق.

سه رچاوه فارسيه كان:

- انصارى، ب. (1386): تنقيح قوانين و مقررات، تدبيرى براى مبارزه با ابهام حقوقى، فصلنامه اطلاع رسانی حقوقى، ش. 11
- پروين، خ. و فرامرزی، ر. و اميرى، ا. (1399)، تنقيح قوانين و مقررات گامى در تضمين اصل امنيت حقوقى، فصلنامه دانش حقوق عمومى، سال نهم، شماره 93.
- الميري، ا. و فيضى، س. و شقاقى، ح. (1401). ارزيابى كيفيت قوانين مالى در ايران از حيث شفافيت، ثبات و عدم پراكندگى، فصلنامه علمى حسابدارى دولتى، سال هشتم، شماره (2)، (پياپى 16).

سه رچاوه ئينگليزيه کان:

- Bakshi, P.M. (1992). The Discipline of Legislative Drafting, Journal of the Indian Law Institute, Vol. 34, No. 1 (January-March 1992), pp. 1-8.
- Demin, A. (2020). Certainty and Uncertainty in Tax Law: Do Opposites Attract? Law Institute, Siberian Federal University, Krasnoyarsk, Russia, Journal of Laws.
- Ivaylova, Ch. (2017). Legal Security a Principle in Lawmaking, globalization the state and the individual, No2(14), pp.23-29.
- Michael Z. (2004). The Law-Making Process, sixth edition, Cambridge University press: p.41
- Sales, Ph. (2018). The Contribution of Legislative Drafting to The Rule of Law, Published online by Cambridge University Press: 04 September 2018.

دور الصياغة التشريعية في ارساء الأمن القانوني في التشريعات الضريبية
 بحث تحليلي قانوني مستل من اطروحة دكتوراه للباحث

كمال انور يابه

كلية القانون، جامعة صلاح الدين-اربييل
 Kamal.yaba@su.edu.krd

فتحي زيرۆ زيرۆ

كلية تقنية سوران- جامعة بوليتكنيك هولير
 fathi.zeroo@epu.edu.iq

الملخص:

احد المبادئ الاساسية لجودة التشريعات الضريبية، هي صياغة قواعدها و نصوصها وفقا لمعايير الصياغة التشريعية الجيدة، لما لها من دور في تحقيق الأمن القانوني. الصياغة التشريعية الجيد يتضمن عدد من المعايير والشروط التي تؤدي الى عدم الامتثال لها إلى قصور وغموض وتضارب في النصوص القانونية، مما يؤدي في النهاية إلى المزيد من المشاكل القانونية والعقبات التي تعترض الأمن القانوني في هذا المجال. فهناك ثلاثة طرق للصياغة التشريعية، منها (الصياغة الجامدة، الصياغة المرنة و الصياغة المختلطة)، حيث اتبع المشرع الضريبي في العراق و اقليم كردستان الصياغة الجامدة وفي بعض الاحيان الصياغة المرنة او الصياغة المختلطة. ان قوانين الضرائب في العراق و إقليم كردستان تعاني من عدة عيوب في صياغتها التشريعية، مثل الغلط، الغموض، التعارض و الفراغ والتي تؤثر على الأمن القانوني اذ اصبحت عقبة أمام إرساء الأمن القانوني، و خلقت حالة من عدم الاستقرار القانوني في الدولة بمجال الضرائب. **الكلمات المفتاحية:** الصياغة التشريعية، الأمن القانوني، القوانين الضريبية، إقليم كردستان، العراق الفدرالي.

The Role of Legislative Drafting on Establishing the Legal Certainty in Tax Legislations.

Legal Analytical Research Extracted from The Researcher's Doctoral Dissertation

Fathi Zeroo Zeroo

Soran Technical College -Hawler Polytechnic
 University
 fathi.zeroo@epu.edu.iq

Kamal Anwar Yaba

College of Law, Salahaddin University – Erbil
 Kamal.yaba@su.edu.krd

Abstract

Drafting of rules and texts according to the criteria of good legal drafting is one of the main principles of the quality of tax laws, due to the role which plays in achieving legal certainty. High-quality legal drafting includes a number of criteria and requirements that non-compliance leads to flaws in legal texts, which ultimately leads to more legal problems and challenges to legal certainty in this area. There are three ways of drafting laws, including rigid drafting, flexible drafting and mixed drafting, where tax legislators in Iraq and the Kurdistan Region have followed rigid drafting, sometimes using soft drafting or mixed drafting. Tax laws in Iraq and the Kurdistan Region suffer from several shortcomings in their legal formulation, such as errors, ambiguities, conflicts and gaps, which affect legal security.

Keywords: Legislative Drafting, Legal Certainty, Tax Legislations, Kurdistan Region, Federal Iraq.